



Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2021

Dno	OUKA/409/00.01.01.01/2021
Tiivistelmä	Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2021. Kuntarahoituksen myöntämisperusteet vahvistetaan vuosittain tuomalla ne Business Oulu -liikelaitoksen johtokunnan ja sen jälkeen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.
Päätösesitys	<p>Kaupunginhallitus hyväksyy työllisyyttä edistävien hankkeiden kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2021 seuraavasti:</p> <p>Vuonna 2021 kaupungin osallistumisesta ja kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteuttamiin projekteihin päätetään kaupunginhallituksen ja Business Oulu -liikelaitoksen jatkodelegoinnin mukaisesti seuraavasti:</p> <p>Työllisyysmääräraha:</p> <ul style="list-style-type: none">• Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on yli 120 000 euroa.• Business Oulu -liikelaitoksen johtaja päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on enintään 120 000 euroa. <p>Kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määräraha:</p> <ul style="list-style-type: none">• Kaupunginhallitus päättää kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämisprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on yli 100 000 euroa.• Konsernijohtaja päättää kaupungin kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämisprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on enintään 100 000 euroa. <p>Työllä hyvinvointia -kehittämissalkusta rahoitetaan Oulun kaupunkistrategian ja Työllä hyvinvointia - kehittämissalkun tavoitteita tukevia projekteja. Kuntarahoituksen myöntämistä arvioitaessa painotetaan projektien nuoriso- ja pitkäaikais- ja rakennetyöttömyyteen kohdistuvia tavoitteita ja toimenpiteitä. Vuosina 2018–2020 hyväksytyjen projektien rahoitusta jatketaan niiden voimassaoloajan edellyttäen, että projektit etenevät niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.</p>



Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Merkittiin, että Tuija Pohjola ilmoitti olevansa esteellinen tässä asiassa (hallintolain 28 § 1. momentin 5-kohta) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Varajäsen Tuula Okkonen osallistui kokoukseen tämän asian kohdalla.

Esittelyteksti

Kaupungin toteuttamia ja kuntarahoittamia kehittämissalkkuprojekteja on hallinnoitu vuodesta 2014 alkaen kaupunginhallituksen hyväksymien kehittämissalkkujen kautta (kh 22.9.2014 § 384).

Kehittämissalkut ovat:

- Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri
- Kuntalaisen elämänhallinta- ja hyvinvointi
- Ympäristö- ja ilmastoasiat sekä kestävä kehitys
- Työllä hyvinvointia
- Digitaalinen agenda

Työllistymistä edistävät kehittämissalkkuprojektit toteutetaan osana Työllä hyvinvointia -kehittämissalkkua, jonka tavoitteiksi on asetettu: 1) Uusien työpaikkojen ja työmahdollisuuksien synnyttäminen 2) Nuorisotakuun mukaisten toimien edistäminen työllistämässä 3) Työn ja tekijän kohtaamisen edistäminen rakenne- ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseksi.

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun mukaisten projektien rahoittamiseen on varauduttu kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahan ja työllisyyden edistämiseen varatun määrärahan talousarvioissa. Kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahasta rahoitettavat projektit ovat yleensä ESR-rahoituksella toteutettavia laajempien kokonaisuuksien kehittämissalkkuprojekteja. Työllisyysmäärärahalla rahoitettavissa projekteissa painotetaan erityisesti suoria työllistämisaikavaihtoehtoja (esim. projektissa käytetään palkkatukea työllistämistoimenpiteisiin) tai oppisopimuskoulutusta toteutettavia projekteja. Työllisyysmäärärahassa on vuoden 2021 käyttösuunnitelmassa varattu kaupungin ulkopuolisten organisaatioiden toteuttamien työllisyysprojektien rahoittamiseen yhteensä 150 000 euroa.

Kuntarahoitusta myönnetään Oulun kaupungissa toteutettaville työllisyysprojekteille, jotka saavat joko kansainvälistä tai kansallista rahoitusta.



Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoitusosuuden myöntämisperusteet koskevat:

- EU:n rakennerahastojen ohjelmakausien 2014–2020 sekä 2021–2027 mukaisia ESR-hankkeita
- Työllisyyspoliittisella avustuksella toteutettuja projekteja tai
- muulla kansallisella rahoituksella toteutettuja projekteja

Vuonna 2021 kaupungin osallistumisesta ja kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteuttamiin projekteihin päätetään kaupunginhallituksen (14.8.2017 § 202) ja Business Oulu -liikelaitoksen (31.1.2018 § 2) jatkodelegoinnin mukaisesti seuraavasti:

Työllisyysmääräraha:

- Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on yli 120 000 euroa.
- Business Oulu -liikelaitoksen johtaja päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on enintään 120 000 euroa.

Kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määräraha:

- Kaupunginhallitus päättää kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämisprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on yli 100 000 euroa.
- Konsernijohtaja päättää kaupungin kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämisprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on enintään 100 000 euroa.

Työllä hyvinvointia -salkkuun kohdistuvat kuntarahoitushakemukset käsitellään Työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmässä. Koordinaatioryhmä arvioi projektien soveltuvuutta Oulun kaupunkistrategian ja Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun mukaisiin tavoitteisiin sekä muihin rahoittamiinsa projekteihin nähden siten, että rahoitettavat projektit muodostavat tarkoituksenmukaisia kokonaisuuksia työllisyyden edistämisessä. Koordinaatioryhmä käsittelee ja valmistelee rahoitushakemukset jatkodelegoinnin mukaisesti päätettäväksi. Vuosina 2018–2020 hyväksytyjen projektien rahoitusta jatketaan niiden voimassaoloajan edellyttäen, että projektit etenevät niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.



Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen yleiset myöntämisperusteet:

- 1) Projekti vaikuttaa merkittävästi työllisyyden edistämiseen Oulun kaupungissa.
- 2) Projekti tukee Oulun kaupunkistrategian ja Työllä hyvinvointia kehittämissalkun mukaisia tavoitteita.

Kuntarahoituksen myöntämisessä painotetaan nuorisotyöttömyyden sekä rakenne- ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämistä koskevia tavoitteita. Kuntarahoituksesta päätettäessä huomioidaan projektin välittömät työllisyysvaikutukset, projektin vaikutukset kohderyhmän osallisuuteen sekä projektin muut mahdolliset yhteiskunnalliset vaikutukset. Lisäksi kuntarahoituksen myöntämiseen vaikuttavat projektitoimijalle aikaisemmin myönnetyt avustukset, päärahoituksen avustusprosentti sekä toiminnan yleishyödyllisyys. Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun projektirahoituslinjauksiin ei ole sisällytetty yksityisen elinkeinotoiminnan yritystukirahoitusta (De minimistukea). Lisäksi kuntarahoituksessa kaupunki pidättäytyy rahoitustukiratkaisuista, joilla voidaan arvioida olevan vaikutusta markkinaneutraliteettiin.

- 3) Projektin suunnittelussa on huomioitu yhteistyö Oulun seudun kuntien työllisyyden kuntakokeilun kanssa.
- 4) Projektin kuntarahoitusosuudesta neuvotellaan työllisyyspalveluiden kanssa etukäteen projektin suunnitteluvaiheessa.
- 5) Kuntarahoitus voidaan myöntää kullekin projektille enintään projektipäätöksessä myönnetylle ajalle. Vuosittain haettavien projektien jatkorahoitusten osalta edellytetään vuosittaista hakemista myös kuntarahoituksen osalta. Lisäksi kuntarahoituksen jatkumisesta on käytävä erikseen yhteistyöneuvottelut, mikäli projektin kohderyhmään, toimintaan tai kustannuksiin tulee oleellisia muutoksia projektin aikaisempien vuosien toimintaan nähden.
- 6) Hakija selvittää kuntarahoitushakemuksessaan koko projektin rahoitussuunnitelman sekä eri rahoituslähteet mukaan lukien muut mahdolliset Oulun kaupungilta hakemansa avustukset. Kuntarahoitus voidaan joko osittain tai kokonaan myöntää myös ns. laskennallisena osuutena esimerkiksi työtilojen tai



työpanoksen muodossa. Mikäli laskennallinen kuntarahoitus katsotaan tarkoituksenmukaiseksi toimintatavaksi, sovitaan kuntarahoituksen järjestelyistä erikseen toimijoiden kesken.

- 7) Kuntarahoitusta myönnettäessä edellytetään, että kaupungilla on mahdollisuus seurata projektin etenemistä esimerkiksi projektin ohjaus- tai johtoryhmässä. Projektin toteuttaja on velvollinen raportoimaan projektin toiminnasta ja etenemisestä kirjallisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa (esim. ESR- hankkeissa niille laaditun maksatus- ja seurantasyklin mukaisesti). Projektin päättyessä siitä on toimitettava kuntarahoittajalle loppuraportti viipymättä. Kuntarahoituksen vuosittaisen maksamisen edellytyksenä on, että projekti etenee sille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.
- 8) Hakijan esittäessä useampia projekteja rahoitettavaksi, hakijaa pyydetään asettamaan hakemansa projektit tärkeysjärjestykseen (priorisointi).
- 9) Mikäli samoihin kohderyhmiin tai strategiaan tavoitteisiin tulee useampia projektihakemuksia eri toimijoilta samalla hakukierroksella, voidaan toimijoita pyytää neuvottelemaan päällekkäisyyksien välttämiseksi projektiyhteistyöstä ennen kuntarahoituspäätöksen tekemistä (neuvotteluvaihe toimijoiden välillä).
- 10) Rahoitettujen projektien osalta tulee mahdollisista kustannusarvioon tai projektisuunnitelmaan tulevista muutoksista ilmoittaa välittömästi työllisyyspalveluihin kuntarahoitusosuuden tarkistamiseksi.
- 11) Projektista tiedotettaessa Oulun kaupunki on mainittava yhtenä osarahoittajana.

Projektikohtaiset edellytykset: ESR-rahoitus (ohjelmakaudet 2014–2020, 2021–2027)

Kestävää kasvua ja työtä 2014–2020 Suomen rakennerahasto-ohjelmassa on viisi toimintalinjaa. Toimintalinjoista kolme rahoitetaan Euroopan sosiaalirahaston (ESR) kautta, nämä ovat:

TL 3: Työllisyys ja työvoiman liikkuvuus, TL 4: Koulutus, ammattitaito ja elinikäinen oppiminen, TL 5: Sosiaalinen osallisuus ja köyhyyden torjunta.

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkusta rahoitetaan ensisijaisesti toimintalinjan 3 mukaisia ESR-hankkeita.



Määrärahojen puitteissa voidaan rahoittaa myös toimintalinjojen 4 ja 5 mukaisia hankkeita, mikäli ne tukevat merkittäväällä tavalla työllisyyden edistämistä. Arvion kuntarahoituksella rahoitettavista projekteista tekee työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmä.

Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahaston toimintakauden 2021-2027 sisältö jakautuu kuuteen kokonaisuuteen:

1. Pk-yritysten kestävä kasvun, kansainvälistymisen, kilpailukykyyn ja digitalisaation parantaminen
2. Vähähiilisen ja vihreän talouden edistäminen ja ilmastomuutoksen hillintä
3. Elinkeino- ja työelämälähtöisten tutkimus- ja innovointivalmiuksien parantaminen ja TKI-verkostoyhteistyön edistäminen
4. Jatkuvan oppimisen, ammatillisen liikkuvuuden ja työvoiman kohtaannon edistäminen työn murroksessa
5. Työnhakijoiden työllistymisen edistäminen sekä työelämän kehittäminen
6. Haavoittuvassa asemassa olevien osallisuuden ja yhdenvertaisuuden edistäminen.

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkusta rahoitetaan ensisijaisesti kohtien 4 ja 5 mukaisia ESR-hankkeita. Määrärahojen puitteissa voidaan rahoittaa myös kohdan 6 mukaisia hankkeita, mikäli ne tukevat merkittäväällä tavalla työllisyyden edistämistä. Arvion kuntarahoituksella rahoitettavista projekteista tekee työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmä.

ESR-hankkeiden kuntarahoitusosuuden määrää arvioitaessa otetaan huomioon projektin erityisesti Oulun alueelle kohdistamat työllisyysvaikutukset. Kuntarahoituksen suuruus on kuitenkin enintään 12,5 % projektin hyväksytyistä kustannuksista. Mikäli projektin toiminta- ja toteutusalue on Oulun aluetta laajempi, kohdistetaan Oulun kaupungin myöntämä kuntarahoitus pääsääntöisesti Oulussa toteutettavaan toimintaan. Mikäli projekti toimii useamman kunnan alueella, projektilla edellytetään olevan myös muita kuntarahoittajia niiltä alueilta, joille projektitoiminta kohdistuu. Useampien kuntarahoittajien projekteissa kuntarahoitusten yhteissumma on päärahoittajan vaatimusten mukainen osuus projektin rahoituksesta. Kuntarahoitusosuuden maksaminen suoritetaan toteutuneiden ja päärahoittajan hyväksymien kustannusten mukaan.



Työllisyyspoliittinen avustus ja muut työllisyyden edistämiseen kohdistuvat projektit

Määrärahan puitteissa kuntarahoitusta voidaan myöntää Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun mukaisiin, työllistymistä välittömästi edistäviin projekteihin, ei kuitenkaan investointimenoihin. Projekteista tulee tehdä projektisuunnitelma, kustannusarvio ja selvittää kaikki sen rahoituslähteet. Kuntarahoituksen suuruus on enintään 5 % - 12,5 % projektin hyväksytyistä kustannuksista.

Mikäli projekti saa 100 % tuen projektipäällikön palkkausta tai projektin muuta toimintaa koskeviin kustannuksiin, tuki myönnetään vain niihin kuluihin, jotka jäävät 100 % tuen ulkopuolelle. Kaikkien tuensaajan hakemien avustusten yhteenlaskettu summa ei voi ylittää projektin kokonaiskustannuksia. Korkeinta tukea myönnetään ensisijaisesti oppisopimusta toteuttaviin projekteihin. Arvion kuntarahoitusosuuden suuruudesta tekee työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmä. Kuntarahoitusosuuksien maksu suoritetaan toteutuneiden kustannusten mukaan.

Päätöshistoria	Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta 26.1.2021, § 8
Liitteet	-
Oheismateriaali	-
Esittelijä	Konsernijohtaja Jukka Weisell
Valmistelijat	Business Oulu -liikelaitos, Työllisyyspalveluiden päällikkö Noora Jansson, p. 040 753 2917, ohjelmakoordinaattori Nina Himsworth, p. 050 572 8533
Täytäntöönpanotiedot	Ote: Business Oulu -liikelaitos / Jansson Noora, Lehto Saila, Leskinen Pia, Katajaharju Anu, Himsworth Nina, Sevander Leena, Äijälä Raini, Saine Ari; Konsernihallinto / Matinheikki Sari, Simojoki Anne-Maria Ei muutoksenhakuoikeutta.